

内容提要

# 保护在线儿童政策制定者指南

2020





# 保护在线儿童政策制定者指南

2020

# 引言

---

互联网改变了我们的生活方式。它完全融入了儿童和年轻人的生活，因此不可能将数字世界和物理世界分开来考虑。今天，三分之一的互联网用户是儿童和年轻人，联合国儿基会估计，已有71%的年轻人上网。

数字技术已经为交流、游戏、欣赏音乐和从事各种文化、教育和技能提升活动开辟了许多新的途径。互联网可以为获得保健和教育服务提供必不可少的途径，并提供对年轻人而言既重要但又在他们的圈子中视为禁忌的话题的信息。

然而，正如儿童和青年人经常站在采用和适应新的互联技术及其带来的机遇和好处的最前沿一样，他们也面临着各种内容、接触和在线威胁与危害。重要的是，政策制定者在制定对策时要意识到这些威胁和危害。

政府、信息通信技术（ICT）行业和民间团体需要与儿童和年轻人合作，了解他们的观点，并引发关于风险和机遇的真正公开辩论。为儿童和年轻人管理网上风险提供支持可能是有效的，但政府也必须确保为那些在网上遭受伤害的人提供足够的支持服务，并确保儿童知道如何获得这些服务。

# 目录

---

引言.....	ii
1 保护上网儿童是什么?.....	1
2 制定国家保护上网儿童战略.....	1
3 一般性建议.....	2
4 国家核对清单.....	2



## 1 保护上网儿童是什么？

保护上网儿童（COP）是应对儿童和年轻人在网上可能遇到的所有潜在威胁和伤害的整体方法。保护儿童免受这些伤害是每个人的责任。

在保护上网儿童的背景下，虽然大多数儿童容易受到某种形式的在线威胁和伤害，但重要的是要认识到，一些儿童尤其脆弱，特别是移民儿童或患有某种形式残疾的儿童。

## 2 制定国家保护上网儿童战略

在制定促进在线安全的国家战略时，政策制定者应该考虑一系列方面。

最初，他们应确定并与以下**利益攸关方**接触，以了解他们的经验、看法、意见以及他们现有的活动和干预措施。

- 儿童和年轻人
- 父母、监护人和教育工作者
- 政府各部
- 行业和连接提供商
- 研究和学术界
- 非政府组织
- 执法机构
- 卫生和社会服务

在各方力量和利益攸关方之间很可能已经存在旨在保护上网儿童的**活动**和行动，但这些活动和行动是孤立发生的。理解这些对于理解在制定国家保护上网儿童战略方面的现有努力很重要。该战略应着眼于通过调整现有和新的活动来协调和指导努力。该战略应被纳入或交叉参考现有的国家框架或战略计划。

除了了解各方力量和利益攸关方的活动和经验，还必须考虑其他国家的情况和反应。在监管和机构应对网上儿童安全和福祉威胁方面，出现了创新发展和举措。除了了解可能的情况之外，该战略还帮助政策制定者挑战现有的规定和潜力，并确定跨境合作和参与的领域。这些导则明确指出了**一些国家和国际举措及其发展情况**。

国家保护上网儿童战略具有明显的好处。制定适当的**国家立法**、相关的**法律框架**，在此方法内，国际层面的**协调一致**是保护上网儿童的关键步骤。这些框架可以是自我监管、共同监管或完全监管框架。

### 3 一般性建议

在了解了现有的国家活动、干预措施和框架以及其他国家的例子之后，政策制定者应该能够开始规划国家保护上网儿童战略的制定。

这些导则包括一系列可以考虑的建议，其中涵盖法律和政策框架。

这些框架应针对数字环境中儿童面临的所有伤害，但同时，不应过度限制儿童的权利。

这些框架应整合并参考现有的政策框架。

这些框架应具体涵盖在线儿童性剥削（包括儿童性虐待材料）以及国家教育规定和对行业提供者的期望。

重要的是，框架要详细说明目标，并界定评价标准。

应建立一个利益攸关多方机制，在国家保护上网儿童战略的指导下，界定、协调和推动国家活动。该机制应该是汇集和编排各种国家力量和利益攸关方的手段。

这些导则突出一系列深入的建议，供政策制定者在制定和着手设计国家保护上网儿童战略时考虑。

### 4 国家核对清单

领域	需要考虑的领域
法律框架	审议现有的法律框架，以确定存在一切必要的法定权力使执法机构和其他相关机构能够保护18岁以下的人在所有互联网平台上的在线安全。
	建立同等适用的法律规定，在现实世界中任何对儿童违法的行为在网络世界也属非法，对法律上的未成年人的在线数据保护和隐私条例也要充分适当。
监管框架	考虑制定监管政策。这可能包括自我监管或联合监管政策的制定以及全面监管框架。
举报 – 非法内容	确保建立机制并广泛推广以提供一种易于理解的方式来举报互联网上出现的各种非法内容。
报告 – 用户的关切	业界应为用户提供向用户报告关切和问题的机会，并做出相应的回应。
各方力量和利益攸关方	让所有对保护上网儿童感兴趣的相关国家利益攸关方参与进来。
研究	对各种国家力量和利益攸关方进行研究，以确定他们在保护上网儿童方面的意见、经验、关切和机会。



领域	需要考虑的领域
数字扫盲和能力教育	数字扫盲是任何适龄并适用于所有儿童的国家学校课程的一部分。
教育资源	制定反映当地文化规范和法律的互联网安全信息和材料，并确保这些信息和材料得到高效传播，并适当呈现给所有关键目标受众。
保护儿童	普遍和系统的儿童保护机制已经到位，所有从事儿童工作的人都有义务发现、应对和报告网上发生的虐待和伤害事件。
国家认识	组织全国性的提高认识运动，创造机会广泛强调保护上网儿童问题。
工具、服务和设置	考虑设备设置、技术工具（如过滤程序）以及可助一臂之力的儿童保护应用和设置的作用。



国际电信联盟  
Place des Nations  
CH-1211 Geneva 20  
Switzerland

瑞士出版  
日内瓦, 2020  
图片来源: Shutterstock